ЗАКЛЮЧЕНИЕ
счетной палаты Тульской области
на проект закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (третье уточнение)

Законопроектом вносятся изменения во все основные параметры бюджета Тульской области на 2016 год, а также в объемы условно утвержденных расходов на 2017 и 2018 годы. Параметры государственного долга Тульской области уточняются на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Внесение изменений в показатели бюджета Тульской области на 2016 год в основном обусловлено необходимостью уточнения:

– отдельных прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета области;

– безвозмездных поступлений в бюджет области, в том числе поступлений из федерального бюджета, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, прочих безвозмездных поступлений;

– расходов бюджета области в связи с изменением поступлений по вышеуказанным доходным источникам, а также в связи с перераспределением бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями, группами и подгруппами видов расходов бюджета области;

– параметров государственного долга Тульской области и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета области.

Изменения параметров государственного долга Тульской области на плановый период 2017 и 2018 годов обусловлены уточнением объемов привлечения государственных внутренних заимствований Тульской области на 2016 год.

Основные параметры бюджета области на 2016 год Законопроектом изменяются следующим образом.

*Общий объем доходов бюджета области* относительно показателя, утвержденного Законом Тульской области от 14.12.2015 № 2394‑ЗТО «О бюджете Тульской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (в редакции от 27.05.2016), предлагается увеличить на 1 728 241,9 тыс. рублей (с 62 145 991,5 тыс. рублей до 63 874 233,4 тыс. рублей), или на 2,8%.

*Общий объем расходов бюджета области* предлагается увеличить на 1 478 241,9 тыс. рублей (с 66 072 434,0 тыс. рублей до 67 550 675,9 тыс. рублей), или на 2,2%.

*Превышение расходов над доходами (дефицит) бюджета области* уменьшается на 250 000,0 тыс. рублей (с 3 926 442,5 тыс. рублей до 3 676 442,5тыс. рублей), или на 6,4%.

В соответствии с Законопроектом общий объем ***доходов бюджета области*** на 2016 год в целом увеличивается на 1 728 241,9 тыс. рублей, или на 2,8%, и составит 63 874 233,4 тыс. рублей, в том числе:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| налоговые и неналоговые доходы | – | 50 913 964,8 тыс. рублей(увеличиваются на 886 073,3 тыс. рублей); |
| безвозмездные поступления | – | 12 960 268,6 тыс. рублей(увеличиваются на 842 168,6 тыс. рублей). |

Прогнозный показатель ***налоговых и неналоговых доходов*** бюджета области на 2016 год в целом увеличивается по отношению к действующей редакции Закона о бюджете области на 2016-2018 годы на 886 073,3 тыс. рублей, или на 1,8% (с 50 027 891,5 тыс. рублей до 50 913 964,8 тыс. рублей).

***Безвозмездные поступления***на 2016 годсогласно представленному Законопроекту составят 12 960 268,6 тыс. рублей и в целом увеличиваются на 842 168,6 тыс. рублей, или на 6,9%.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета уточняются в соответствии с объемами межбюджетных трансфертов, установленными для Тульской области распоряжениями Правительства Российской Федерации о распределении межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2016 году бюджетам субъектов Российской Федерации, с учетом доведенных объемов, а также исходя из фактического поступления отдельных видов межбюджетных трансфертов[[1]](#footnote-1) по состоянию на 02.09.2016.

Объем *субсидий из федерального бюджета* уменьшается в целом на 71 578,8 тыс. рублей, или на 4%, в том числе:

*уменьшаются* субсидии:

– на поддержку сельского хозяйства на 143 655,0 тыс. рублей;

– на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на 47 798,9 тыс. рублей;

*увеличиваются* субсидии*:*

– на реализацию федеральных целевых программ (далее ‑ ФЦП) на 86 176,3 тыс. рублей (в том числе на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» – 84 903,0 тыс. рублей; ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)» – 1 273,3 тыс. рублей);

– на реализацию мероприятий в сферах образования, здравоохранения, занятости населения на 30 578,7 тыс. рублей;

– на поддержку молодежного предпринимательства на 2 939,9 тыс. рублей;

– на реализацию мероприятий Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации на 180,2 тыс. рублей.

Объем *субвенций из федерального бюджета* увеличивается с 6 351 700,4 тыс. рублей до 6 367 322,8 тыс. рублей (на 15 622,4 тыс. рублей, или на 0,2%) за счет увеличения субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Объем *иных межбюджетных трансфертов* из федерального бюджета в целомуменьшаетсяна 11 267,3 тыс. рублей, в том числе:

*уменьшаются* объемы межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий:

– в сфере здравоохранения – на 29 672,1 тыс. рублей;

– в сфере библиотечного дела – на 138,0 тыс. рублей;

*увеличиваются* объемы межбюджетных трансфертов:

– на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями в 2014-2016 годах гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, ‑ на 13 939,1 тыс. рублей;

– на содержание депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации и их помощников – на 3 384,4 тыс. рублей;

– на выплату стипендий Президента РФ и Правительства РФ для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям развития экономики РФ, – на 704,0 тыс. рублей;

– на комплектование книгами для детей и юношества фондов государственных и муниципальных библиотек за счет средств резервного фонда Президента РФ – на 515,3 тыс. рублей;

Безвозмездные поступления *из бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области,* предоставляемые на единовременные выплаты медицинским работникам, увеличиваются на 500,0 тыс. рублей.

Кроме того, в безвозмездных поступлениях учитываются *межбюджетные трансферты из бюджета города Москвы* в сумме 500 000,0 тыс. рублей (поступили в бюджет области по состоянию на 01.09.2016 в соответствии с Соглашением от 22.07.2016, заключенным между Правительством города Москвы и правительством Тульской области).

Законопроектом на 4 924,3 тыс. рублей (с 15,6 тыс. рублей до 4 939,9 тыс. рублей) увеличиваются *безвозмездные поступления от Пенсионного фонда Российской Федерации*, из которых основная сумма увеличения (4 910,8 тыс. рублей) предусматривается на мероприятия, связанные с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров.

Представленным Законопроектом предусматривается увеличение безвозмездных поступлений в бюджет области:

от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – на 149 769,5 тыс. рублей (на 12,6%);

от негосударственных организаций и от физических лиц – на 4 024,5 тыс. рублей и 174,0 тыс. рублей соответственно.

**Расходы бюджета Тульской области на 2016 год** относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2016-2018 годы (в редакции от 27.05.2016), в целом увеличиваются на 1 478 241,9 тыс. рублей, или на 2,2%, в том числе:

за счет увеличения:

– поступлений из бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 500,0 тыс. рублей;

– поступлений из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 4 924,3 тыс. рублей;

– межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы на 500 000,0 тыс. рублей;

– безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 149 769,5 тыс. рублей;

– безвозмездных поступлений от негосударственных организаций на 4 024,5 тыс. рублей;

– прочих безвозмездных поступлений на 174,0 тыс. рублей;

– собственных доходов на 890 409,8 тыс. рублей;

за счет уменьшения:

– поступлений из федерального бюджета на 71 560,2 тыс. рублей.

Общий объем *бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тульской области* в 2016 году (в 2016 году действует 23 государственных программы) предлагается увеличить с 62 275 419,4 тыс. рублей до 63 145 874,3 тыс. рублей, то есть на 870 454,9 тыс. рублей, или на 1,4%.

*Непрограммные расходы* бюджета области на 2016 год предполагается увеличить с 3 797 014,6 тыс. рублей до 4 404 801,6 тыс. рублей, то есть на 607 787,0 тыс. рублей, или на 16% (в основном увеличение ассигнований направлено на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на ремонт автомобильных дорог, а также приобретение техники, продукции производственно-технического назначения и имущества для осуществления дорожной деятельности). Непрограммные расходы составят 6,5% от общего объема расходов бюджета области.

**Расходы бюджета области на 2017 год и 2018 год** в целом не изменяются и составляют 58 779 110,9 тыс. рублей и 61 138 480,2 тыс. рублей соответственно. При этом за счет сокращения бюджетных ассигнований, предусмотренных по разделу 0700 «Образование», в плановом периоде увеличивается объем условно утвержденных расходов, в том числе в 2017 году – на 77 654,5 тыс. рублей (с 1 500 000,0 тыс. рублей до 1 577 654,6 тыс. рублей), в 2018 году – на 1 079 826,3 тыс. рублей (с 3 100 000,0 тыс. рублей до 4 179 826,3 тыс. рублей).

Законопроект вносит изменения в статью 8 «***Дорожный фонд***» Закона о бюджете области на 2016-2018 годы: бюджетные ассигнования дорожного фонда Тульской области на 2016 год увеличиваются на 306 410,0 тыс. рублей (с 4 700 721,9 тыс. рублей до 5 007 131,9 тыс. рублей), или на 6,5%.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда скорректирован в пределах суммы уточнения прогнозных показателей доходов, установленных статьей 2 Закона Тульской области от 20.07.2011 №1613-ЗТО «О дорожном фонде Тульской области».

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных районов (городских округов) области, предлагается увеличить на 347 951,3 тыс. рублей (с 18 658 941,3 тыс. рублей до 19 006 892,6 тыс. рублей), или на 1,9%.

Доля расходов на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов (городских округов) в общем объеме расходов бюджета области уменьшится на 0,1 процентного пункта и составит 28,1%.

Изменение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов) в разрезе видов межбюджетных трансфертов представлено в следующей таблице.

| Вид межбюджетных трансфертов | Утвержденный объем,тыс. рублей | Объем согласно Законопроекту, тыс. рублей | Изменение (+/-),тыс. рублей |
| --- | --- | --- | --- |
| Дотации | 1 559 953,0 | 1 559 953,0 | 0,0 | 0,0% |
| Субсидии | 4 933 812,5 | 4 966 038,4 | +32 225,9 | +0,7% |
| Субвенции | 12 148 575,5 | 12 212 905,5 | +64 330,0 | +0,5% |
| Иные межбюджетные трансферты | 16 600,3 | 267 995,7 | +251 395,4 | +1 514,4% |

Объем *межбюджетных субсидий* Законопроектом в целом увеличивается на 32 225,9 тыс. рублей (с 4 933 812,5 тыс. рублей до 4 966 038,4 тыс. рублей), или на 0,7%.

Субсидии в бюджеты муниципальных образований передаются в рамках реализации 10 государственных программ Тульской области, региональной программы «Благоустройство города Тулы – административного центра Тульской области» и проекта «Народный бюджет». Законопроектом в рамках непрограммных расходов предусматриваются также субсидии муниципальным образованиям за счет средств резервного фонда правительства Тульской области (21 078,3 тыс. рублей).

Объем *субвенций муниципальным образованиям* Законопроектом в целом увеличивается на 64 330,0 тыс. рублей (с 12 148 575,5 тыс. рублей до 12 212 905,5 тыс. рублей), или на 0,5%.

Объем *иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований* Законопроектом в целом увеличивается на 251 395,4 тыс. рублей (с 16 600,3 тыс. рублей до 267 995,7 тыс. рублей), или более чем в 16 раз.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных районов (городских округов) области в 2017 и 2018 годах, предлагается уменьшить соответственно на 77 654,5 тыс. рублей (с 17 544 135,3 тыс. рублей до 17 466 480,8 тыс. рублей; на 0,4%) и на 1 079 826,3 тыс. рублей (с 17 209 723,8 тыс. рублей до 16 129 897,5 тыс. рублей; на 6,3%).

Законопроектом вносятся изменения в статью 20 «***Предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований области***» Закона о бюджете области на 2016-2018 годы (в редакции от 27.052016) в части увеличения с 100 000,0 тыс. рублей до 170 000,0 тыс. рублей объема кредитов бюджетам муниципальных районов (городских округов) области, предоставляемых в 2016 году из бюджета области. Объем бюджетных кредитов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в 2017-2018 годах, не изменяется и составляет 100 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Законопроектом вносятся изменения в статью 24 «***Государственный долг области***» Закона о бюджете области на 2016-2018 годы.

Предусматривается уменьшение *предельного объема и верхнего предела государственного внутреннего долга Тульской области* по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом, что обусловлено изменением программы государственных внутренних заимствований на 2016 год.

На 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов показатель предельного объема государственного долга Тульской области уменьшается на равную сумму 250 000,0 тыс. рублей (или на 0,9%) и устанавливается:

на 2016 год в объеме 28 712 545,2 тыс. рублей;

на 2017 год в объеме 28 486 306,7 тыс. рублей;

на 2018 год в объеме 28 744 902,8 тыс. рублей.

Устанавливаемые Законопроектом предельные объемы государственного долга Тульской области составляют: на 2016 год – 56,4% годового объема доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений; на 2017 и 2018 годы – 53,4% и 50,2% соответственно, что значительно ниже предельного значения, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Верхний предел государственного внутреннего долга Тульской области в 2016-2018 годах уменьшается на равную сумму 250 000,0 тыс. рублей и составит по состоянию:

на 1 января 2017 года – 17 787 363,8 тыс. рублей;

на 1 января 2018 года – 20 939 089,7 тыс. рублей;

на 1 января 2019 года – 23 062 006,8 тыс. рублей.

Устанавливаемые Законопроектом показатели предельного объема государственного долга Тульской области, заимствований, предельного объема расходов на обслуживание государственного долга области на 2016-2018 годы соответствуют нормам, установленным статьями 106, 107, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом вносятся изменения в ***программу государственных внутренних заимствований Тульской области*** на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (приложение 26 к Законопроекту) в части 2016 года.

В 2016 году объем привлечения государственных внутренних заимствований по сравнению с показателями Закона о бюджете области на 2016-2018 годы (в редакции от 27.05.2016) уменьшается на 250 000,0 тыс. рублей (с 13 062 545,2 тыс. рублей до 12 812 545,2 тыс. рублей), или на 1,9%, за счет сокращения на указанную сумму объема привлечения кредитов кредитных организаций (с 3 494 640,8 тыс. рублей до 3 244 640,8 тыс. рублей, или на 7,1%). Объем погашения основной суммы долга по государственным заимствованиям в 2016 году не изменяется. Коэффициент покрытия долговых обязательств Тульской области (отношение суммы привлеченных заимствований к объему погашенных долговых обязательств) составит 1,17 (сократится на 0,03).

Сумма превышения расходов над доходами ***(дефицит) бюджета*** области в 2016 году относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2016-2018 годы (в редакции от 27.05.2016), уменьшается на 250 000,0 тыс. рублей (на 6,4%) и составит 3 676 442,5 тыс. рублей. В процентном выражении дефицит бюджета области уменьшается на 0,6 процентного пункта и составит 7,2% к объему доходов бюджета области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует норме статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации по ограничению размера дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

|  |  |
| --- | --- |
| Аудитор счетной палаты Тульской области | О.П. Гремякова |

1. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников, членов Совета Федерации и их помощников. [↑](#footnote-ref-1)